**EELNÕU 2025/350**

**KOMISJONID:**

|  |  |
| --- | --- |
| eelarve- ja arengukomisjon | JK |
| hariduskomisjon | X |
| kultuuri- ja spordikomisjon | X |
| majandus- ja keskkonnakomisjon | X |
| revisjonikomisjon | X |
| sotsiaalkomisjon | X |
| seeniorite nõukoda | X |
| noortevolikogu | X |

**VILJANDI LINNAVOLIKOGU**

MÄÄRUS

### 26. juuni 2025 nr

Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2025-2029

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 7, § 371, § 372 lõigete 4 ja 7, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 20, Viljandi Linnavolikogu 31.10.2014 määruse nr 33 „Viljandi linna arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, muutmise, menetlemise ja kinnitamise kord“ alusel ning arvestades Viljandi Linnavolikogu 27.02.2025 otsust nr 239 „Viljandi linna arengustrateegia 2040+, Viljandi linna arengukava aastateks 2024–2029 ja Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2024-2029 ülevaatamise algatamine“ ja Viljandi Linnavalitsuse 10.03.2025 korraldust nr 144 „Viljandi linna arengustrateegia 2040+, Viljandi linna arengukava aastateks 2024–2029 ja Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2024-2029 ülevaatamise komisjoni koosseisu ja tööplaani kinnitamine.

1. Kinnitada Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2025–2029 vastavalt määruse lisale.
2. Tunnistada kehtetuks Viljandi Linnavolikogu 29.09.2024 määrus nr 55 „Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2024-2029“.
3. Määrus jõustub kolmandal päeval pärast avaldamist Riigi Teatajas.

(allkirjastatud digitaalselt)

Helmen Kütt

linnavolikogu esimees

# Koostaja(d): Reet Alev

**Esitatud:** 9.06.2025

**Esitaja:** Viljandi Linnavalitsus **Ettekandja:** Johan-Kristjan Konovalov

**Lk arv:** 4

**Hääletamine:** koosseisu häälteenamus

Seletuskiri

**Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2025–2029**

Eelarvestrateegia koostatakse arengukavas sätestatud eesmärkide saavutamiseks, et planeerida kavandatavate tegevuste finantseerimist. Eelnõu eesmärgiks on kehtestada linnavolikogu menetluses oleva määrusega „Viljandi linna arengustrateegia 2040+ ja Viljandi linna arengukava

2025-2029“ kooskõlas olev finantsplaan.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lõike 1 punktile 7 on eelarvestrateegia vastuvõtmine ning muutmine volikogu ainupädevuses. Vastavalt KOKS § 45 lõikele 5 on eelarvestrateegiaga seotud otsustuste vastuvõtmiseks vajalik volikogu koosseisu häälteenamus.

Viljandi linna eelarvestrateegia on koostatud vastavalt kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse (KOFS) § 20 nõuetele. KOFS § 20 lõike 3 kohaselt esitatakse eelarvestrateegias:

1) kohaliku omavalitsuse üksuse majandusliku olukorra analüüs ja prognoos eelarvestrateegia perioodiks;

2) eelarvestrateegia vastuvõtmisele eelnenud aasta tegelikud, jooksva aasta eeldatavad ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositavad põhitegevuse tulud vähemalt KOFS § 7 lõike 1 või § 14 lõike 1 detailsuses, eeldatavad põhitegevuse kulud vähemalt § 8 lõike 1 või § 15 lõike 1 detailsuses, investeerimistegevuse eelarveosa olulisemad tegevused ja investeeringud koos kogumaksumuse prognoosi ja võimalike finantseerimisallikatega, eeldatav finantseerimistegevuse maht ning likviidsete varade muutus;

21) informatsioon eelarvestrateegia perioodiks kavandatavatest kohalike maksude ja maamaksu muudatustest;

3) ülevaade kohaliku omavalitsuse üksuse ja temast sõltuvate üksuste majandusolukorrast, sealhulgas arvnäitajad, mis on vajalikud põhitegevuse tulemi ja netovõlakoormuse määra arvutamiseks;

4) kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse üksuse arvestusüksuse põhitegevuse tulem eelmisel aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodi igaks aastaks prognoositav põhitegevuse tulem vastavalt KOFS §-le 33 iga aasta lõpu seisuga;

5) kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse üksuse arvestusüksuse tegelik netovõlakoormus eelmisel aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositav netovõlakoormus vastavalt KOFS §-le 34 iga aasta lõpu seisuga;

6) muu kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise korraldamiseks oluline informatsioon.

Samuti lähtutakse koostamisel ja menetlemisel KOKS-i §-st 37, mille lõike 1 alusel peab linnal olema arengukava ja eelarvestrateegia, mis on aluseks eri eluvaldkondade arengu integreerimisele ja koordineerimisele. KOKS-i § 371 sätestab, et eelarvestrateegia on arengukavast tulenev selgitustega finantsplaan, mis on arengukava osa või arengukavaga seotud iseseisev dokument. Arengukava ja eelarvestrateegia on aluseks kohaliku omavalitsuse üksuse eelarve koostamisel, kohustuste võtmisel, varaga tehingute tegemisel, investeeringute kavandamisel ning investeeringuteks toetuse taotlemisel.

Eelarvestrateegia tuleb koostada vähemalt nelja eelseisva eelarveaasta kohta.

Viljandi Linnavolikogu algatas 27.02.2025 Viljandi linna arengustrateegia 2040+ ning Viljandi linna arengukava ja eelarvestrateegia aastateks 2024–2029 ülevaatamise ja linnavalitsus moodustas arengudokumentide ülevaatamise komisjoni ja kinnitas tööplaani. Komisjon määras arengukava ja eelarvestrateegia perioodiks 2025-2029.

Arengudokumentide ülevaatamise eesmärgiks oli viia hetkeolukorra kirjeldus ja tulevikuprognoosid vastavusse 2025. aasta alguse seisuga tagades erinevate valdkondade tasakaalustatud ja jätkusuutliku arengu, määrata linna arengusuunad pikemaks perioodiks ning kokku leppida tegevused ja investeeringud lähiaastateks, lähtudes linna erinevate valdkondade hetkeolukorrast, suundumustest ja rahalistest võimalustest.

Arengudokumentide koostamist juhtinud komisjon lähtus kehtivatest arengudokumentidest, andis sisendi Viljandi linna eelarvestrateegia eelnõu koostamisele aastateks 2025–2029, ning kooskõlastas Viljandi linna eelarvestrateegia 2025-2029 eelnõu.

Eelarvestrateegia eelnõu on koostatud lähtudes:

* kohustuslikest nõuetest, mida riik on strateegiadokumendile seadnud;
* kehtiva eelarvestrateegia ülesehitusest;
* 2025. aasta eelarve ja I lisaeelarve andmetest;
* 2025. ja järgnevate aastate majandusprognoosidest;
* koalitsioonilepingus kajastatust;
* arengukava eelnõus kajastatust;
* linnavalitsusega ning koalitsiooniga kooskõlastatud tulude, kulude ja investeeringute plaanist.

Eelarvestrateegias on eraldi välja toodud olulisemad investeeringuobjektid koos kogumaksumuse ja sihtrahastuse prognoosiga.

Tegevused ja investeeringud, mis arengukavaliselt on olulised, kuid mis ületavad eelarvevõimalused, on kajastatud reservnimekirjas – neid tegevusi tehakse, kui kavandatud tulud ületatakse. Reservnimekiri ehk perspektiivsed tegevused on kajastatud strateegia 6. peatükis Tegevuste reservnimekiri.

Eelarvestrateegia kohustuslikuks osaks on rahandusministri määrusega kinnitatud vormidel eelarveandmed strateegia perioodi kohta, mis on toodud strateegia viimases peatükis. Nendes kajastuvad strateegiaperioodi põhitegevuse tulemid, netovõlakoormuse määrad ja kohustuste kogusummad. Nimetatud tabelid tuleb Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile esitada hiljemalt 30. oktoobril.

Konkreetsed eraldised arengukavaliste tegevuste elluviimiseks määratakse eelarvestrateegiale tuginedes Viljandi linna iga-aastases eelarves.

**Eelnõu menetlemine**

Viljandi Linnavolikogu 31.10.2014 määruse nr 33 Viljandi linna arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, muutmise, menetlemise ja kinnitamise kord alusel peab eelarvestrateegia volikogus läbima vähemalt kaks lugemist. Sama määruse § 4 alusel kiidab volikogu arengukava heaks ja suunab avalikustamisele. Volikogu otsustab avalikustamisele suunamisel: 1) avaliku väljapaneku alguse, kestuse ja koha; 2) ettepanekute esitamise aja ja viisi; 3) avaliku arutelu toimumise aja ja koha. Avalik väljapanek kestab vähemalt kaks nädalat ning igal isikul on õigus avaliku väljapaneku kestel esitada ettepanekuid. Avaliku väljapaneku tulemuste arutamiseks korraldab linnavalitsus avaliku arutelu, mille jooksul on võimalik esitada täiendavaid ettepanekuid. Avalikustamisel esitatud ettepanekute kohta koostatakse kokkuvõtte ning esitatakse ettepanekud linnavalitsusele seisukoha võtmiseks. Eelarvestrateegia kohta tehtud ettepanekud esitab linnavalitsus koos oma seisukohtadega volikogule.

Üle vaadatud ja uuendatud Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2025–2029 kinnitamise määruse eelnõu I lugemine toimub Viljandi Linnavolikogu juunikuu istungil.

Viljandi Linnavolikogu suunab eelnõu pärast I lugemist avalikule väljapanekule, mis toimub 08.-22. juulini 2025. Dokumendiga saab tutvuda Viljandi linna koduleheküljel, linnavalitsuse sekretäride juures aadressidel Linnu 2 ja Johan Laidoneri plats 5 ning Viljandi Linnaraamatukogus aadressil Tallinna 11/1. Avaliku väljapaneku ajal kuni 22. juulini 2025 on kõigil võimalus dokumendi tekstiga tutvuda ja teha omapoolseid muudatusettepanekuid saates need Viljandi linna e-posti aadressile viljandi@viljandi.ee või paberkandjal Viljandi Linnavalitsusele aadressil Linnu 2, 71020 Viljandi.

Avaliku väljapaneku jooksul laekunud ettepanekud vaatab üle Viljandi Linnavalitsus ning otsustab, kas ettepanekuga arvestada või mitte. Heaks kiidetud ettepanekud lisatakse eelarvestrateegia teksti II lugemiseks.

Avalik arutelu Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2025–2029 avaliku väljapaneku tulemuste arutamiseks toimub 4. augustil 2025 algusega kell 17.00 Viljandi raekoja I korruse saalis.

Viljandi eelarvestrateegia aastateks 2025–2029 kinnitamise määruse eelnõu II lugemine ja vastuvõtmine toimub Viljandi Linnavolikogu augustikuu istungil.

Palun protseduur protokollida järgmises sõnastuses:

1. Saata eelnõu II lugemisele.
2. Suunata eelnõu pärast I lugemist avalikule väljapanekule, mis toimub 08.-22. juulini 2025. Dokumendiga saab tutvuda Viljandi linna koduleheküljel, linnavalitsuse sekretäride juures aadressidel Linnu 2 ja Johan Laidoneri plats 5 ning Viljandi Linnaraamatukogus aadressil Tallinna 11/1. Avaliku väljapaneku ajal kuni 22. juulini on kõigil võimalus dokumendi tekstiga tutvuda ja teha omapoolseid muudatusettepanekuid saates need Viljandi linna e-posti aadressile [viljandi@viljandi.ee](mailto:viljandi@viljandi.ee) või paberkandjal Viljandi Linnavalitsusele aadressil Linnu 2, 71020 Viljandi.
3. Korraldada avalik arutelu Viljandi linna eelarvestrateegia aastateks 2025–2029 avaliku väljapaneku tulemuste arutamiseks 4. augustil algusega kell 17.00 Viljandi raekoja I korruse saalis.

(allkirjastatud digitaalselt)

Reet Alev

linnaarengu peaspetsialist